

9^e JOURNÉE DE LA GOUVERNANCE DES ENTREPRISES PUBLIQUES

La Gouvernance du Bien Commun



Qu'est-ce que public veut dire?

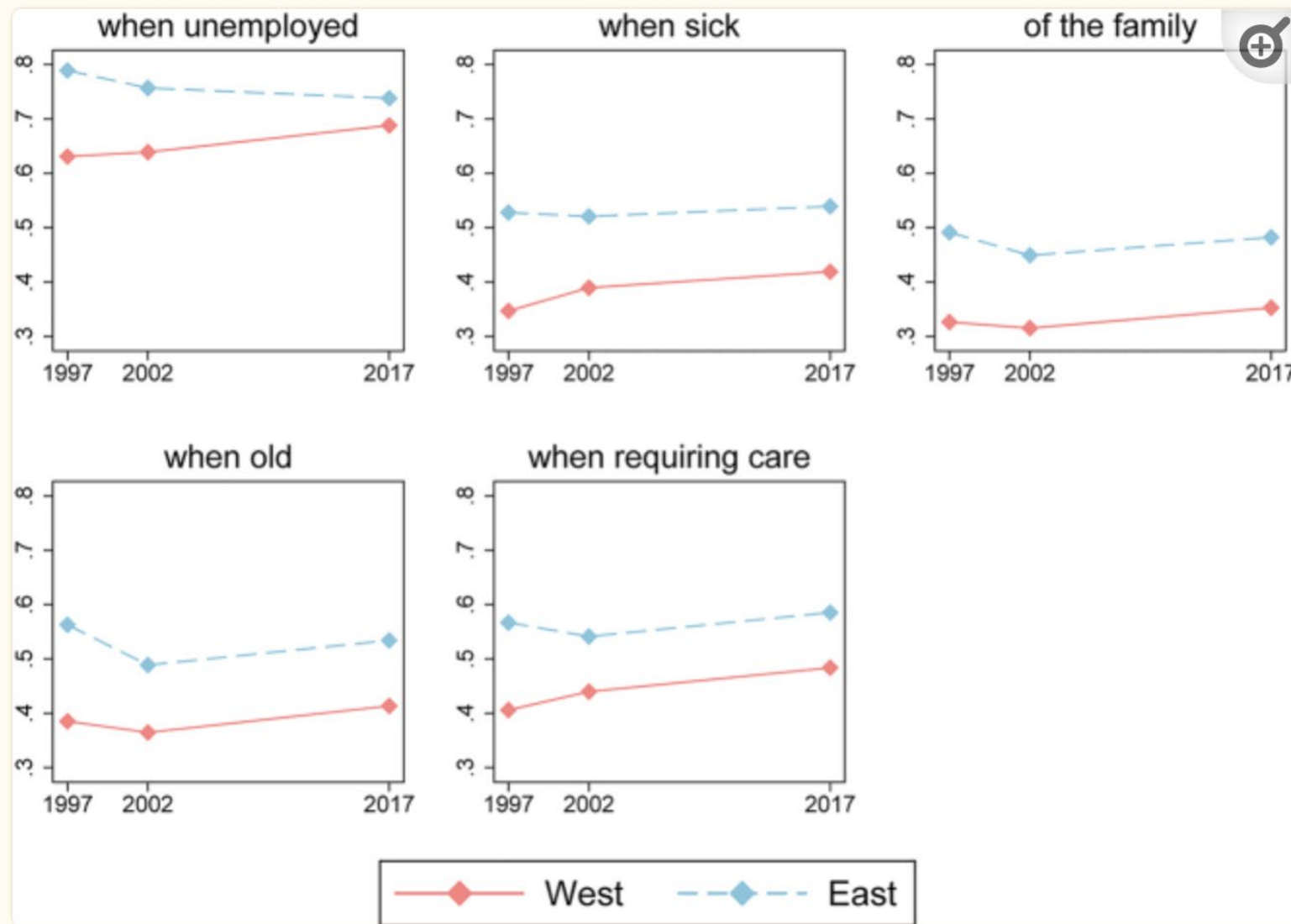
Laure Athias

Professeure d'économie publique à l'Université de Lausanne, Vice-Directrice de l'IDHEAP

Unil

UNIL | Université de Lausanne

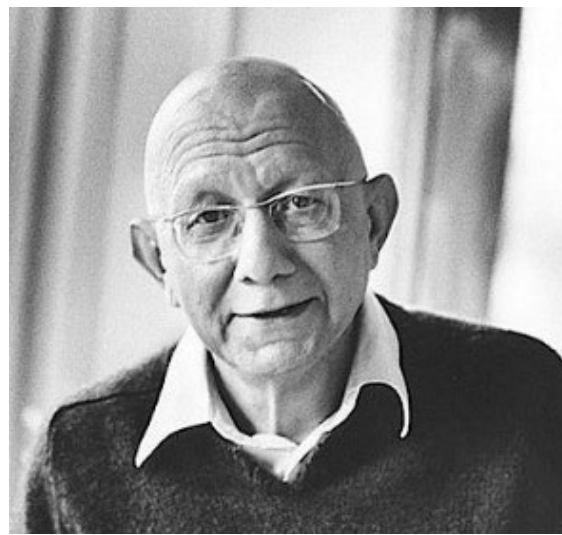
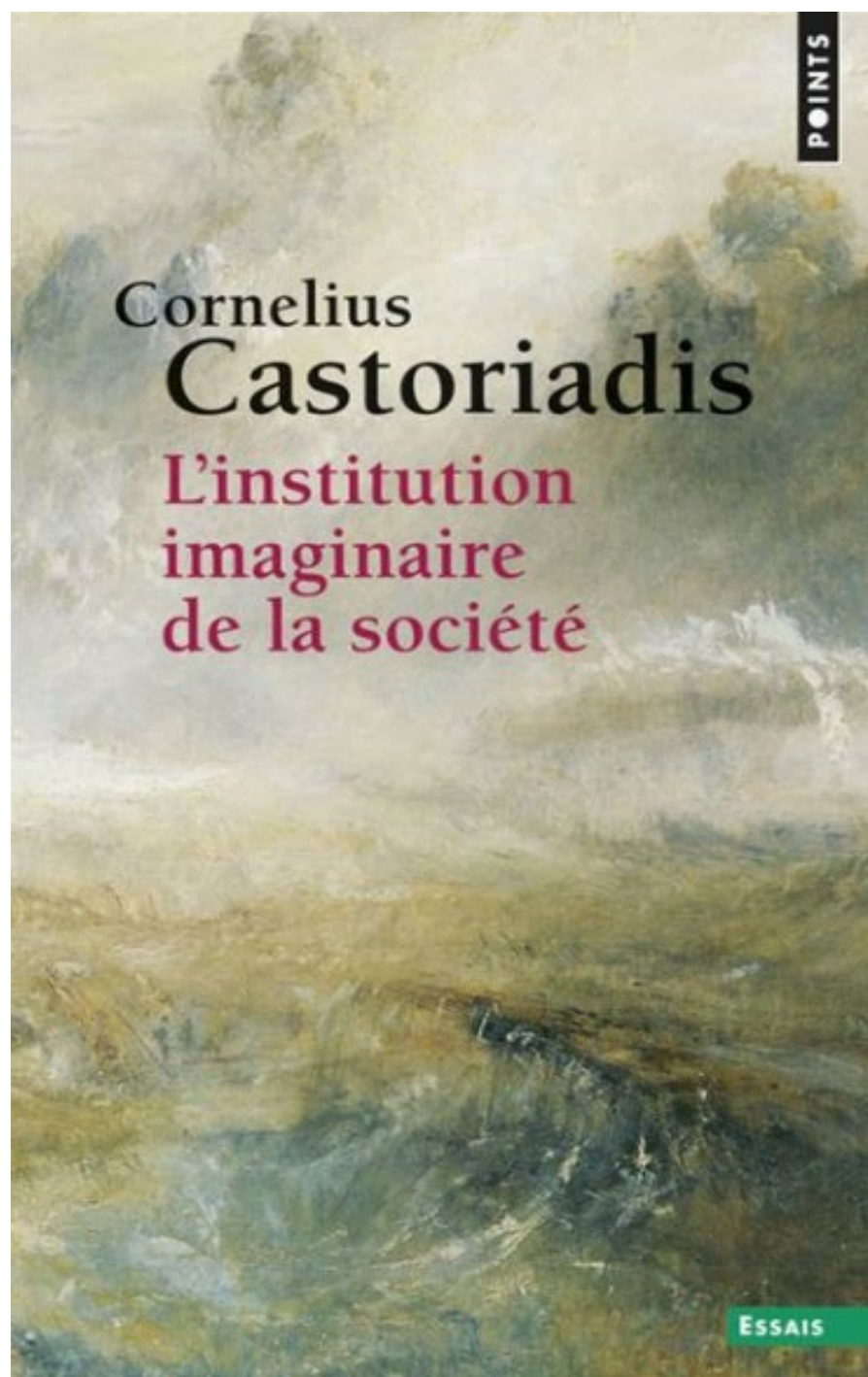
IDHEAP



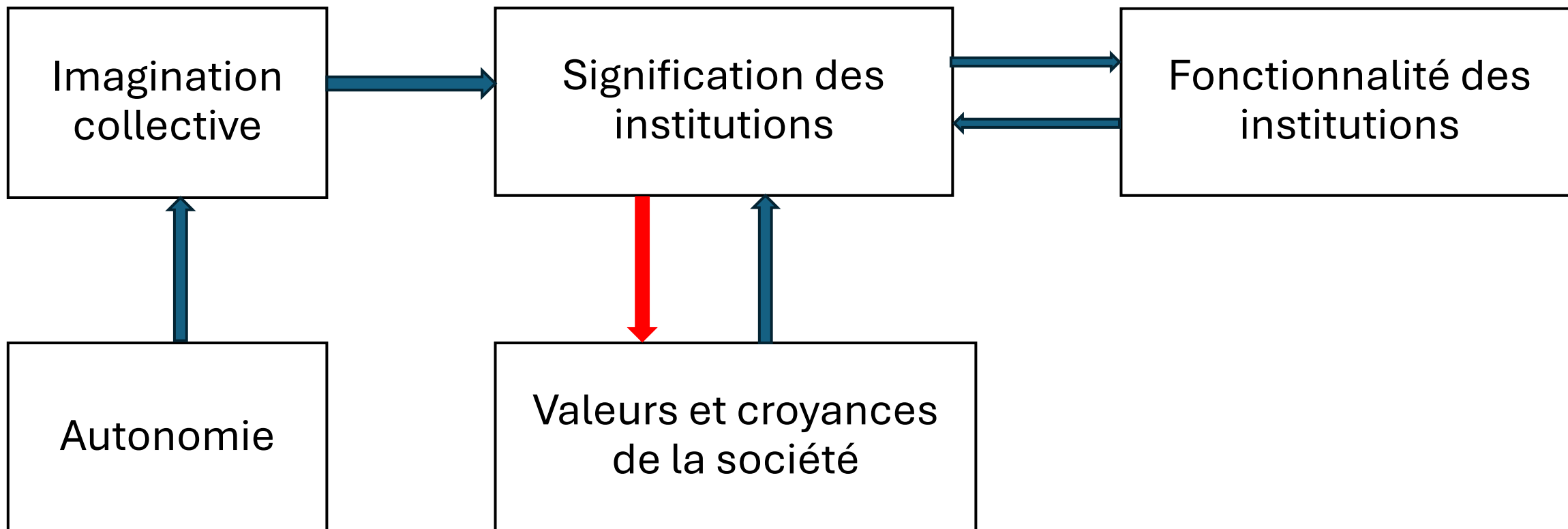
“Good-Bye Lenin Revisited: East-West Preferences Three Decades after German Reunification,”
 Mariia Bondar and
 Nicola Fuchs-
 Schündel. *German
 Econ Rev.* 2023,
 24(1): 97–119.

Figure 1:

Fraction of the respondents from West and East who believe that the financial security is the responsibility of the state.
 Unbalanced sample.



Economiste, philosophe,
psychanalyste d'origine grecque
(1922-1997)



Charles I, King of England 1625-1649, performing the Royal Touch (which he did 92,000 times)



“They shall take up serpents; and if they drink any deadly thing, it shall not hurt them; they shall lay hands on the sick, and they shall recover.” Mark 16:18

Les Lumières



John Locke peint par Godfrey Kneller (1697)

- Autonomisation des sociétés (philosophie séculaire)
- Pouvoir entre les mains du peuple
- Le pouvoir politique doit servir le bien public, non les intérêts personnels du monarque.
- Théorie des choix sociaux: Théorème d'impossibilité d'Arrow (1951): la vision la plus rationnelle de l'Etat implique une dimension **morale** de bien commun (Sen 1970)

The Institution and the Symbolic: State and Universalism in Post-Enlightenment Western Societies

Laure Athias*

November 4, 2024

Abstract

Could a normative or moral dimension drive state formation, and what impact does this have on society's values? The theory of social choice emphasizes that determining the general interest through the aggregation of individual preferences requires interpersonal utility comparisons and thus inherently involves a notion of the common good beyond individual preferences. By definition, the pursuit of the common good is the state's responsibility. Drawing on Castoriadis' theory of institutions as symbolic networks, I argue that this normative motivation forms the collective meaning that post-Enlightenment Western societies have attributed to the state. This meaning is more likely to be internalized by public bureaucrats, even those outside public services sectors. I hypothesize that individuals exposed to such public bureaucrats are more likely to adopt the state's collective meaning through workplace socialization. Leveraging within-individual time-series variations, I find that, within any given public sector, switching to the public sector increases bureaucrats' likelihood of advocating for state universalism by at least 15%, while decreasing their satisfaction with democracy and their preference for a big state. These results corroborate that institutions' collective meanings are created through social imaginary and transmitted via socialization. Examining causal mechanisms, I show that this effect holds when controlling for extrinsic and social incentives, and is stronger in cultures where the state's normative dimension is strengthened by state secularity combined with republican ideals. Finally, I find significant spillover effects in society, and provide evidence for the persistence of the state's collective meaning in the social imaginary. Overall, these results unveil a rich, dynamic interplay between universalism and the state in post-Enlightenment Western societies.

Keywords: Institutions; Symbolic; Collective meaning; State; Common good; Universalism; Bureaucracy; Public versus private sector; Workplace socialization; Cultural transmission.

Mes objectifs dans ce papier:

- 1) Cette dimension morale de l'Etat existe-t-elle vraiment dans l'imaginaire social?
- 2) Quelles en sont les potentielles conséquences sur les valeurs de la société et les comportements?
- 3) Comment évolue-t-elle au cours du temps au sein d'une société et dans des environnements institutionnels formels différents?

Max
Weber

— AGORA —

Économie et société 1

Les Catégories de la sociologie



Max Weber, 1922

Selon le modèle bureaucrate de Weber, «le bureaucrate idéal est fidèle à son institution et à ses valeurs fondamentales. Son engagement est dirigé non pas vers des individus, mais vers la **mission** et les règles de l'organisation. **Il doit placer les objectifs institutionnels au-dessus de ses propres intérêts personnels ou de ceux de groupes particuliers.**»

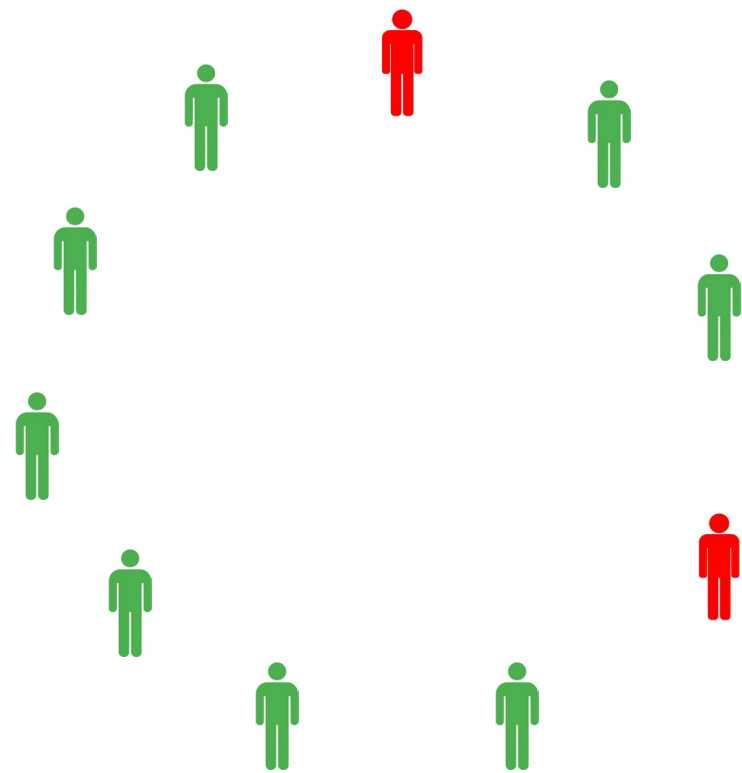
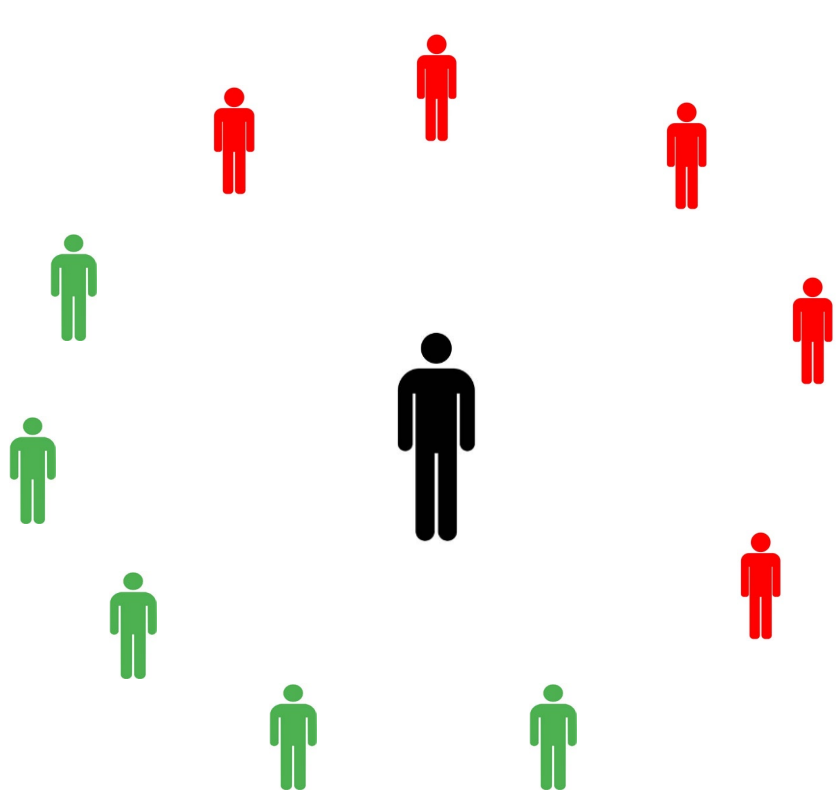
Private Lives of Public Servants

Lasson, Kenneth

Note: This is not the actual book cover



Louis Brownlow: « A Passion for
Anonymity»



Données: Panel Suisse des Ménages

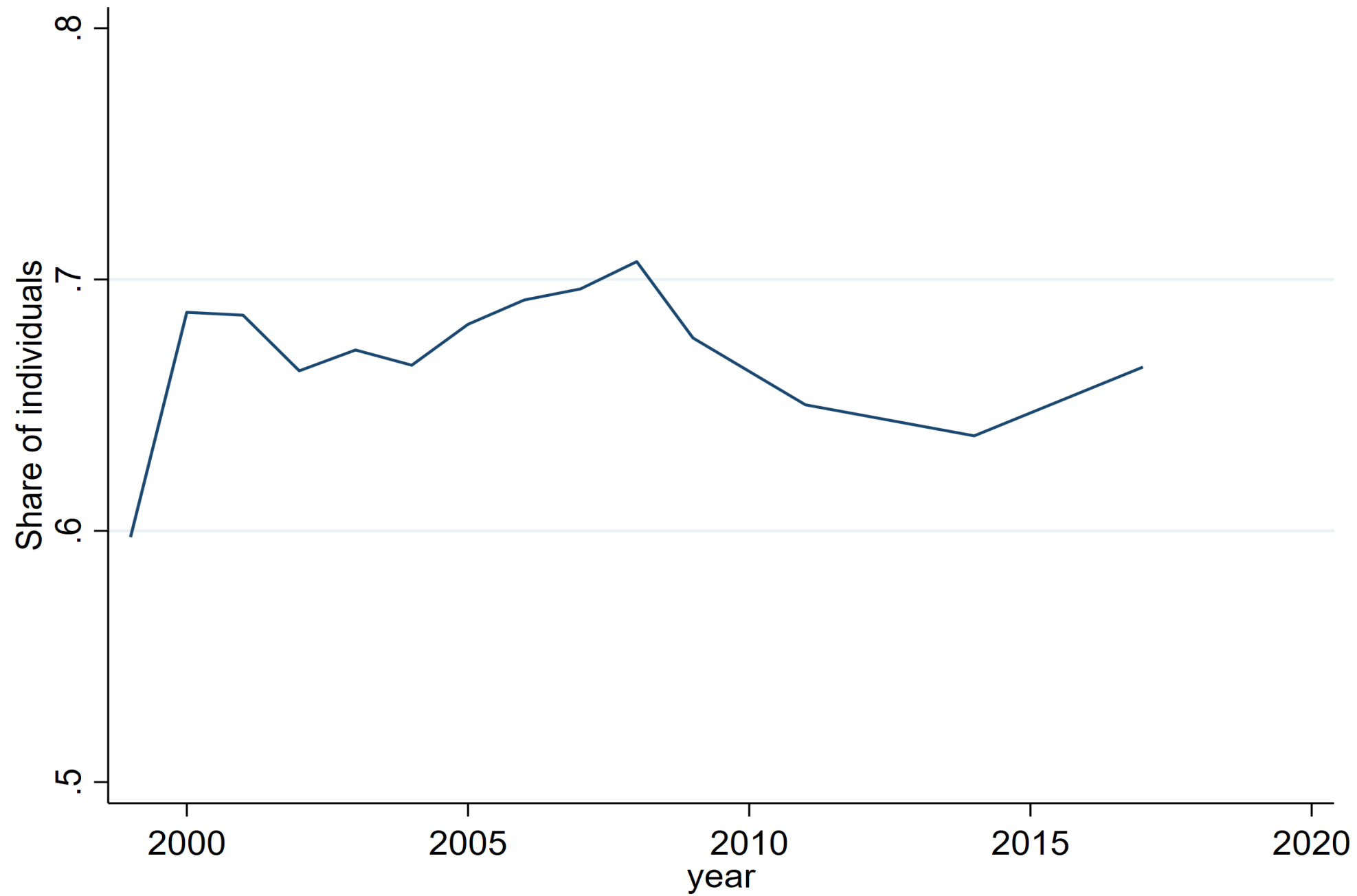
- Une enquête par panel interroge tous les membres des ménages d'un échantillon aléatoire d'environ 5 000 ménages, couvrant plus de 12 000 personnes en Suisse depuis 1999
- Données de panel : permettent d'exploiter les variations longitudinales entre les individus pour isoler l'impact du secteur institutionnel.
- Les services publics « ouverts » : Grande perméabilité entre les secteurs institutionnels en Suisse
- Contrôles du type de secteur public et du secteur d'activités: Confédération et Cantons, 1999-2003; hors HES.
- *Etes-vous pour une Suisse où les étrangers ont les mêmes chances que les Suisses, ou pour une Suisse où les Suisses ont de meilleures chances ?*

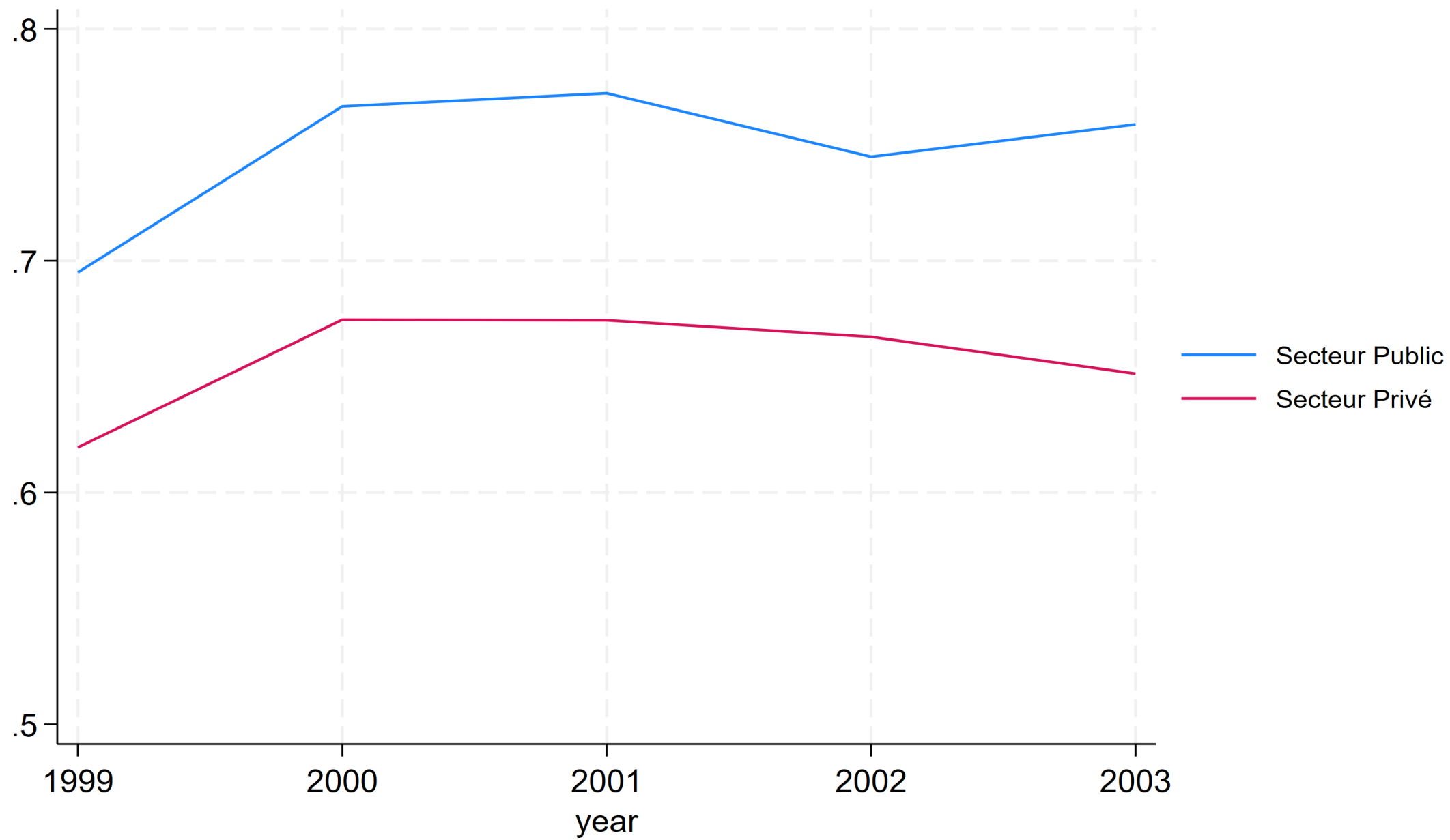
Hypothèses

Moralité de l'État dans l'imaginaire social

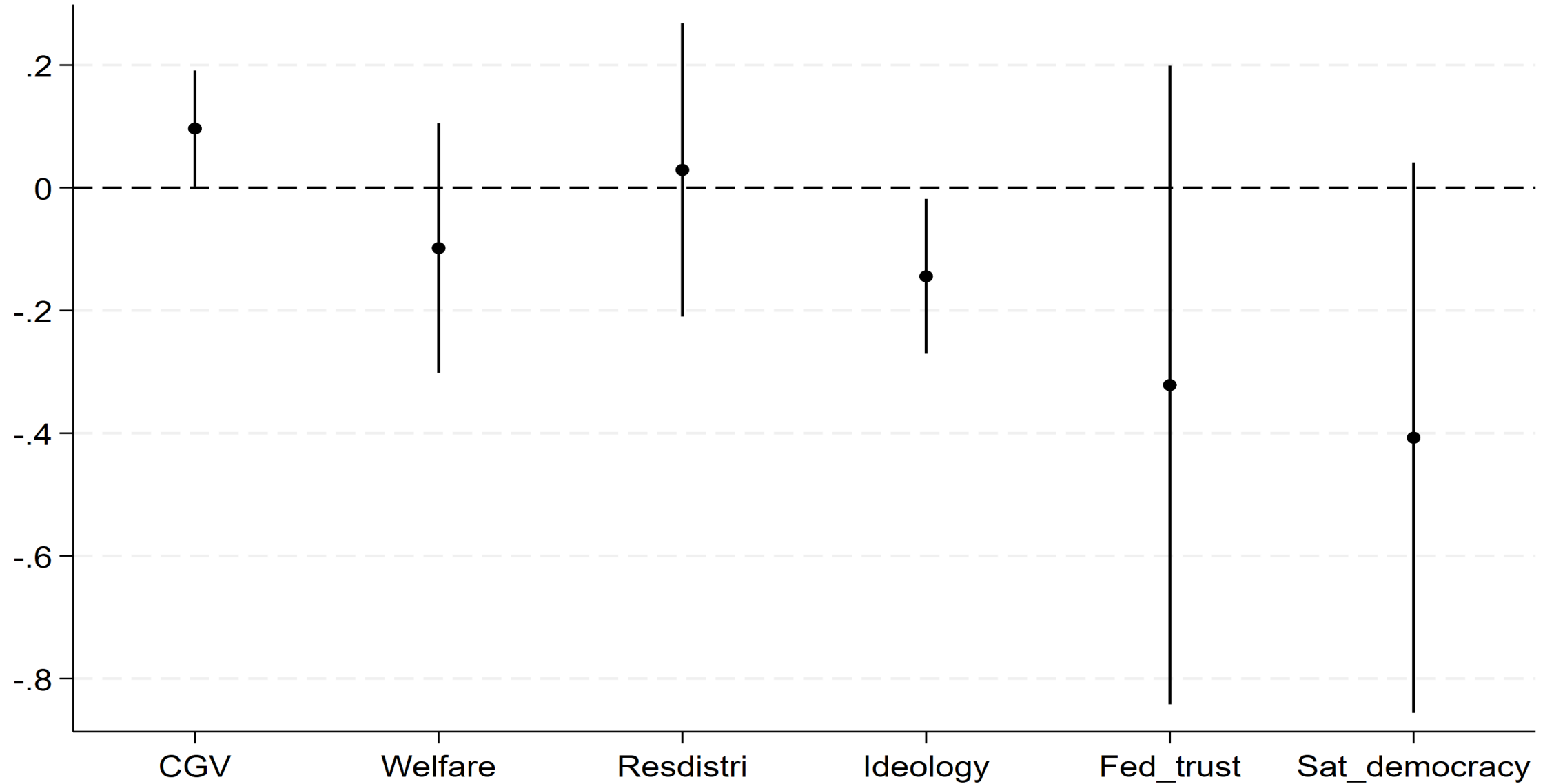
Moralité
individuelle

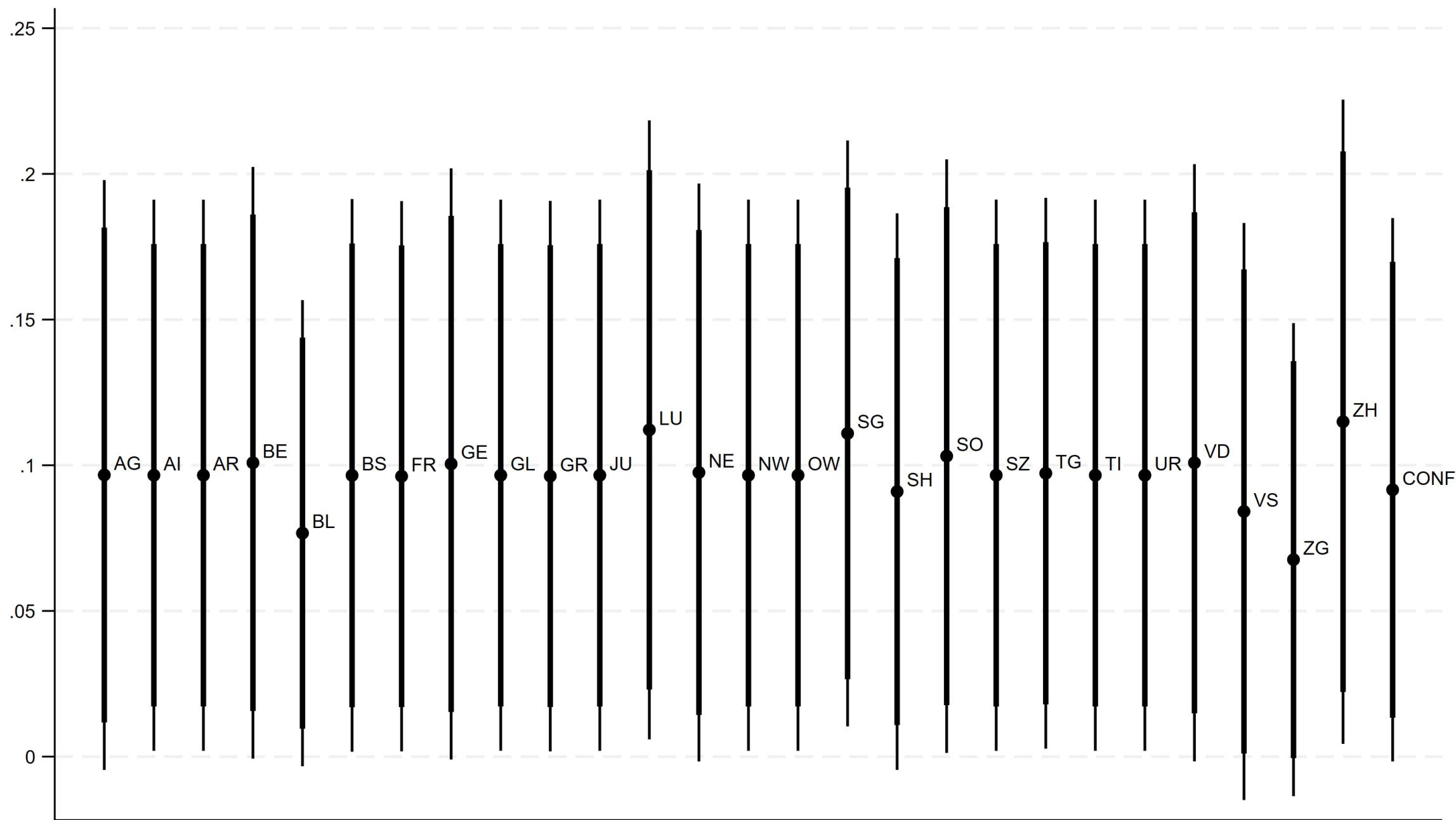
	Inclusive	Exclusive
Inclusive		
Exclusive		





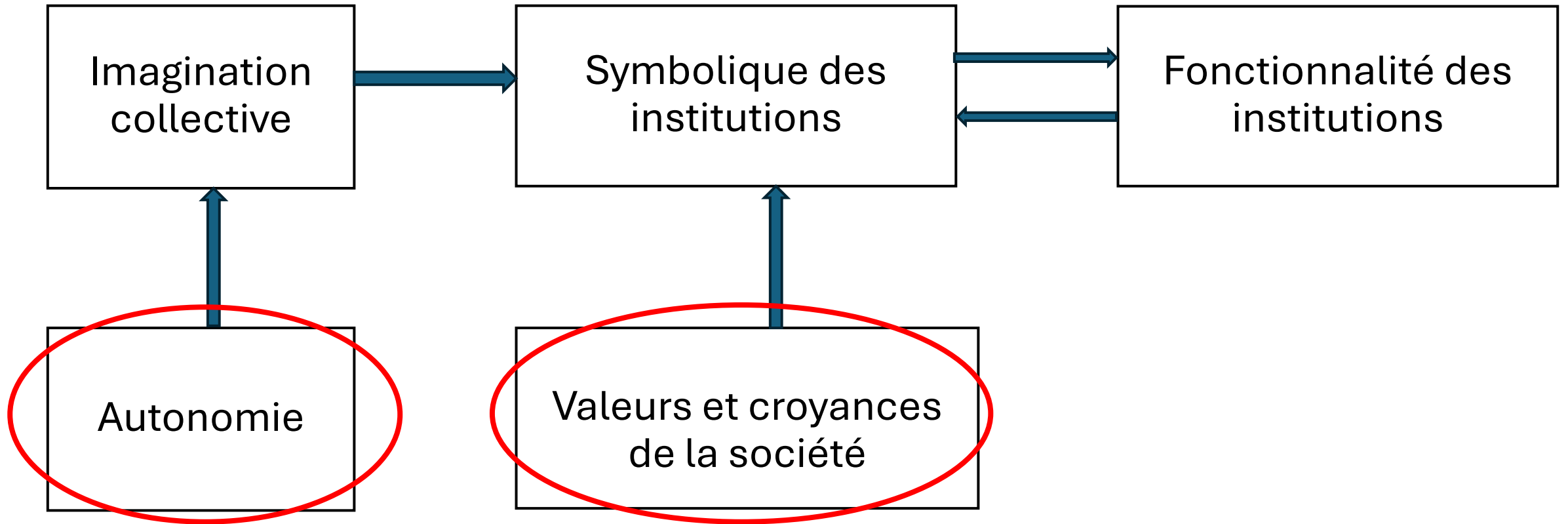
Résultats





Excluding public sector one at a time

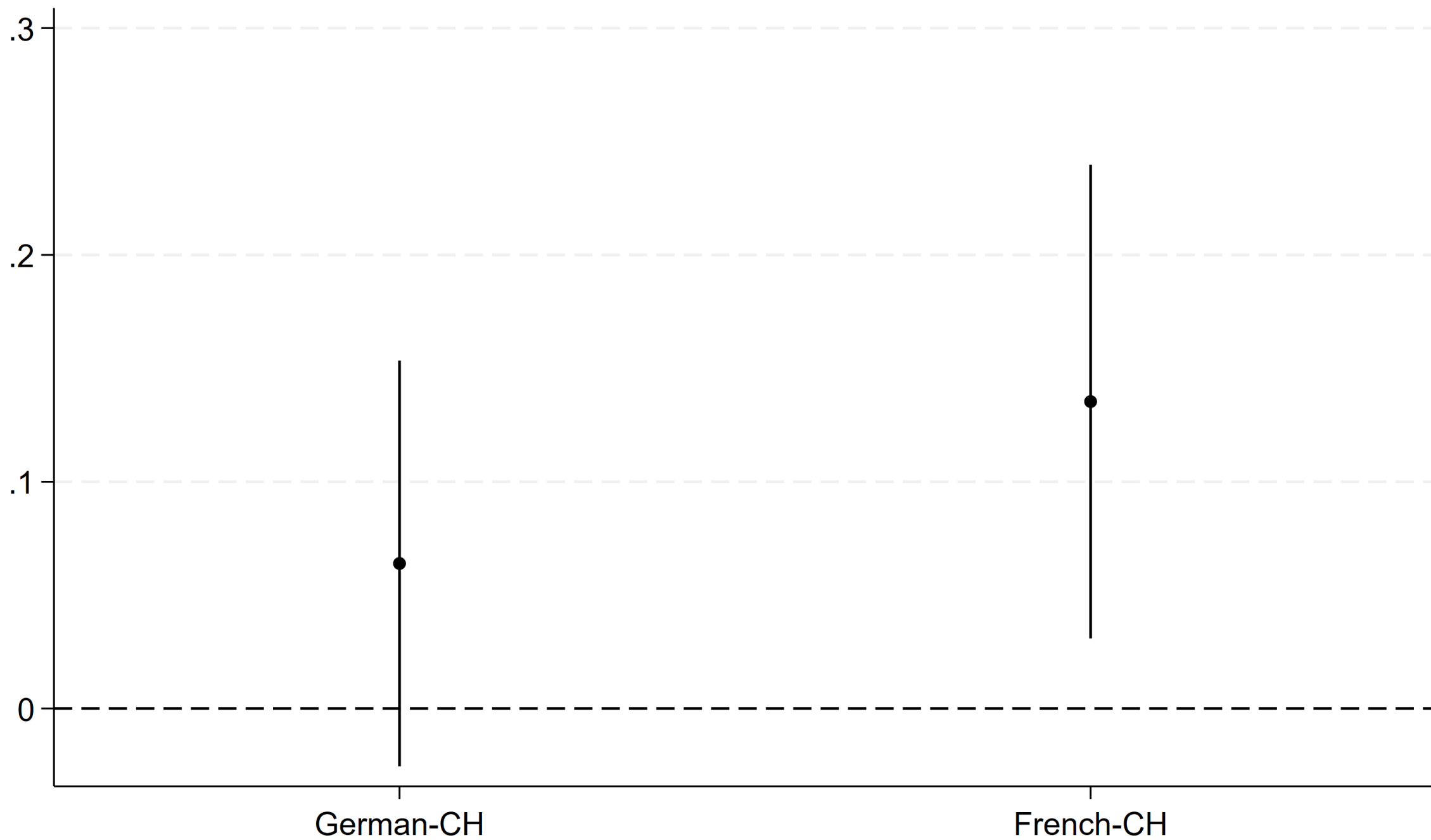
Mécanisme



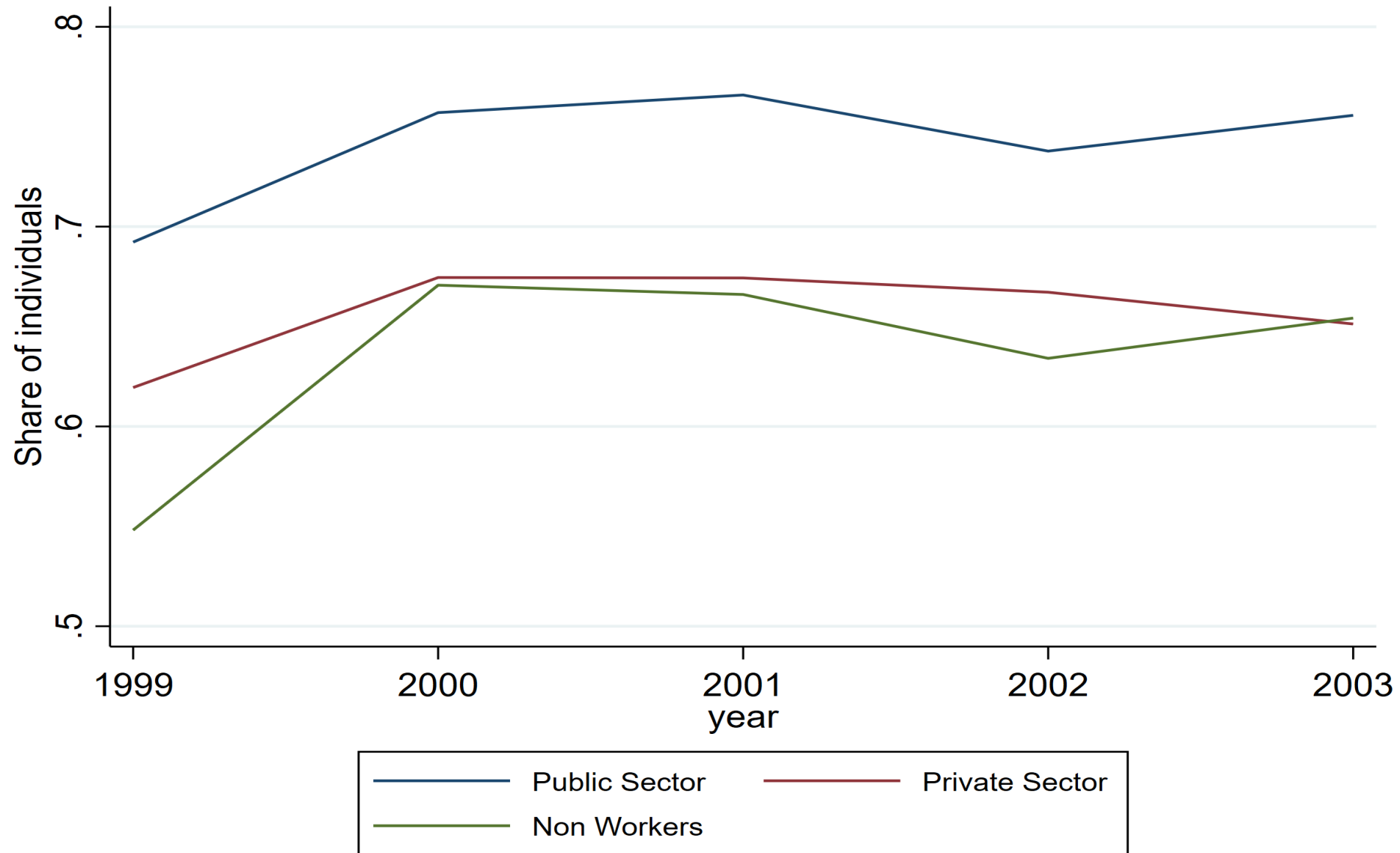
- Spécificité culturelle de la France:
 - Loi de 1905: séparation de l'Eglise et de l'Etat
→ **+ grande autonomie pour instituer l'Etat**
 - Le pays de l'universalisme
- **Conséquence matérielle:** 9^{ème} paragraphe du préambule de la **Constitution du 27 octobre 1946**, qui a toujours validité constitutionnelle aujourd'hui : “Tout bien, toute entreprise, dont l'exploitation a ou acquiert les caractères d'un service public national ou d'un monopole de fait, doit devenir la propriété de la collectivité”.
- «Service public» (FR) vs. «service d'intérêt général» (UE)



Chapatte, *Le Temps*, August 23, 2016, p.1



Transmission au-delà du secteur public



	NW (all)		
	(1)	(2)	(3)
Mean CGV-public sector-state	0.169** (0.0721)	0.164** (0.0724)	0.149** (0.0723)
Left-wing state		0.0157 (0.0247)	0.0116 (0.0248)
Mean CGV-private sector-state			0.206*** (0.0754)
Observations	12,110	12,110	12,109
Number of individuals	5,155	5,155	5,154

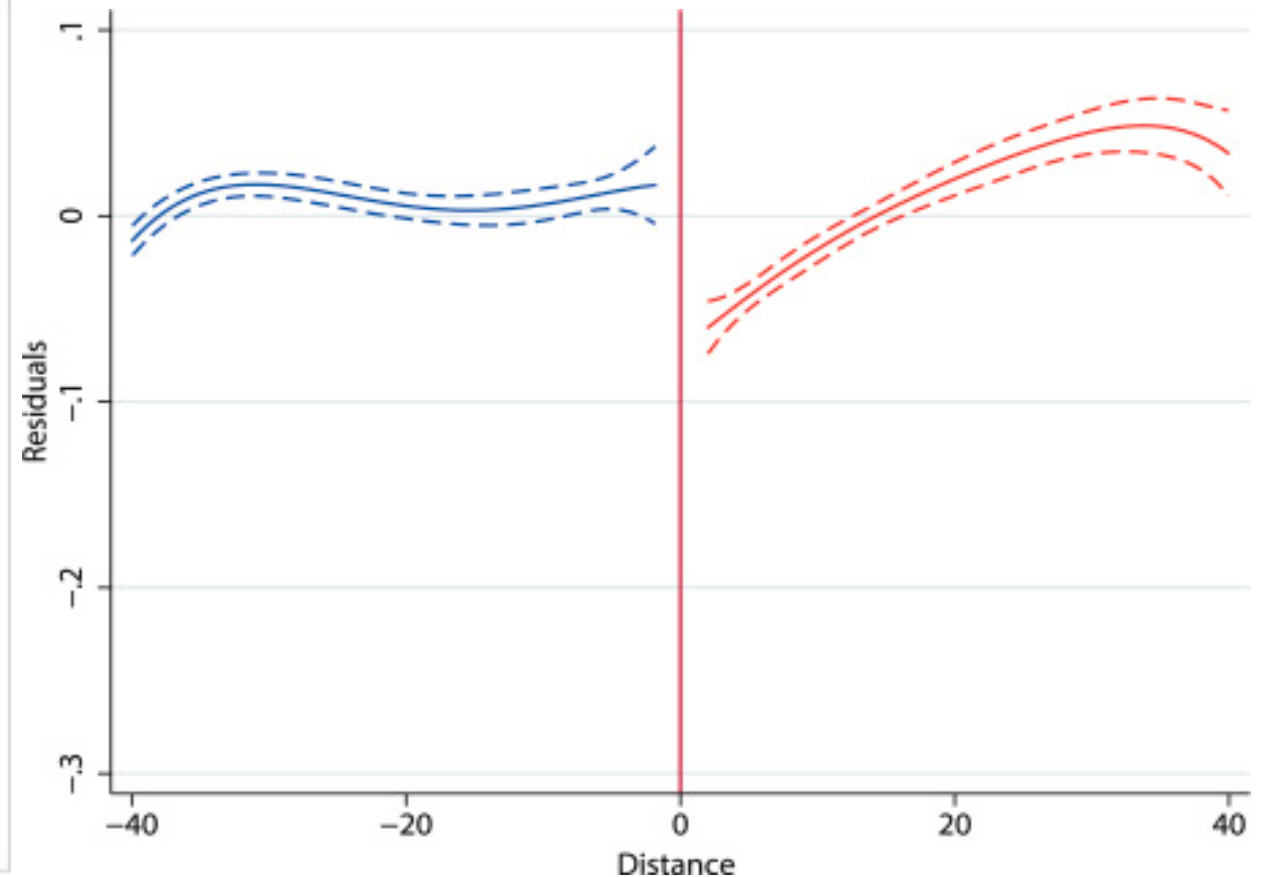
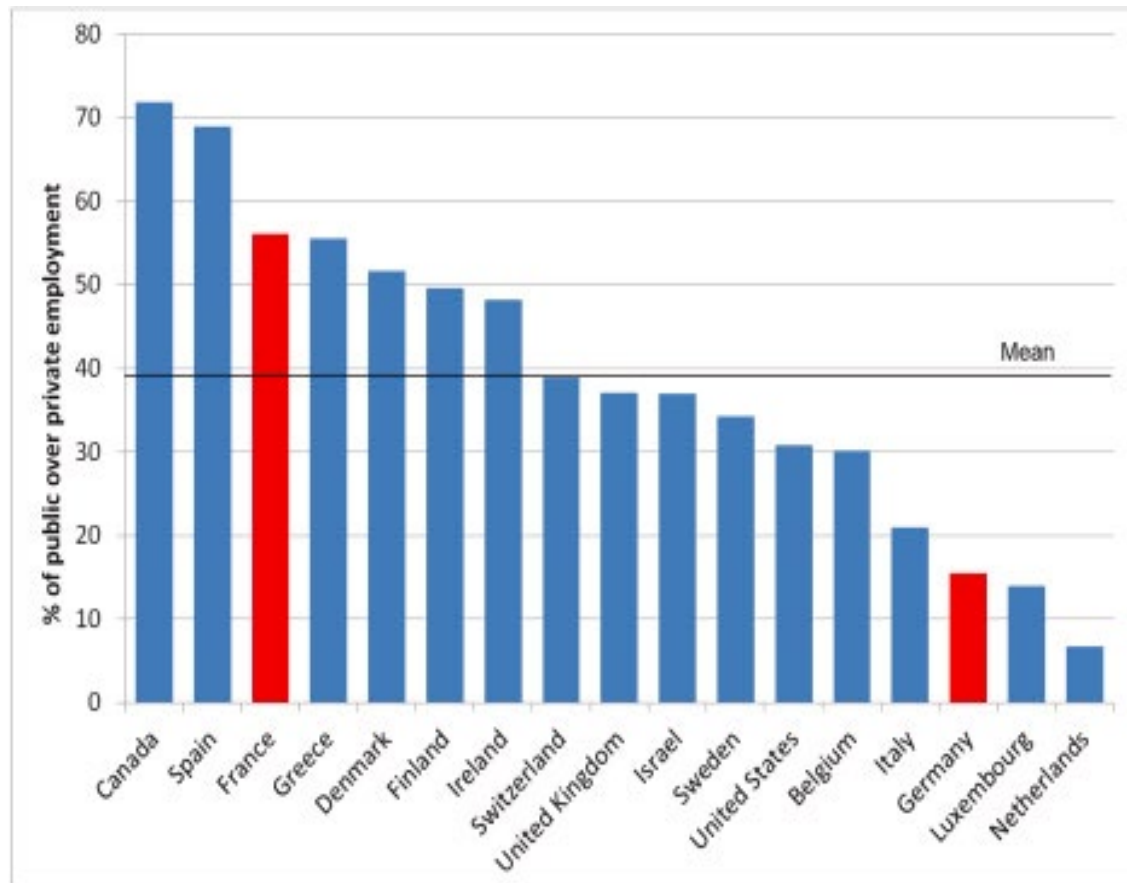
Conséquences comportementales

	(1)	(4)	(5)	(9)
	join_EU	charity	env_protec	fed_polls
State universalism	0.0274*** (0.0100)	0.0372*** (0.0117)	0.0187** (0.00809)	0.133*** (0.0519)
Observations	13,830	15,389	15,382	15,306
Number of idpers	4,830	5,031	5,030	5,001

Implications

Castoriadis (1988, p.84): « La "matérialité ", la "concrétude " de telle ou telle institution peut apparaître comme identique ou fortement similaire entre deux sociétés ; mais l'*immersion*, chaque fois, de cette apparente identité matérielle dans un magma autre de significations autres, suffit pour l'altérer dans son **effectivité social-historique** ».

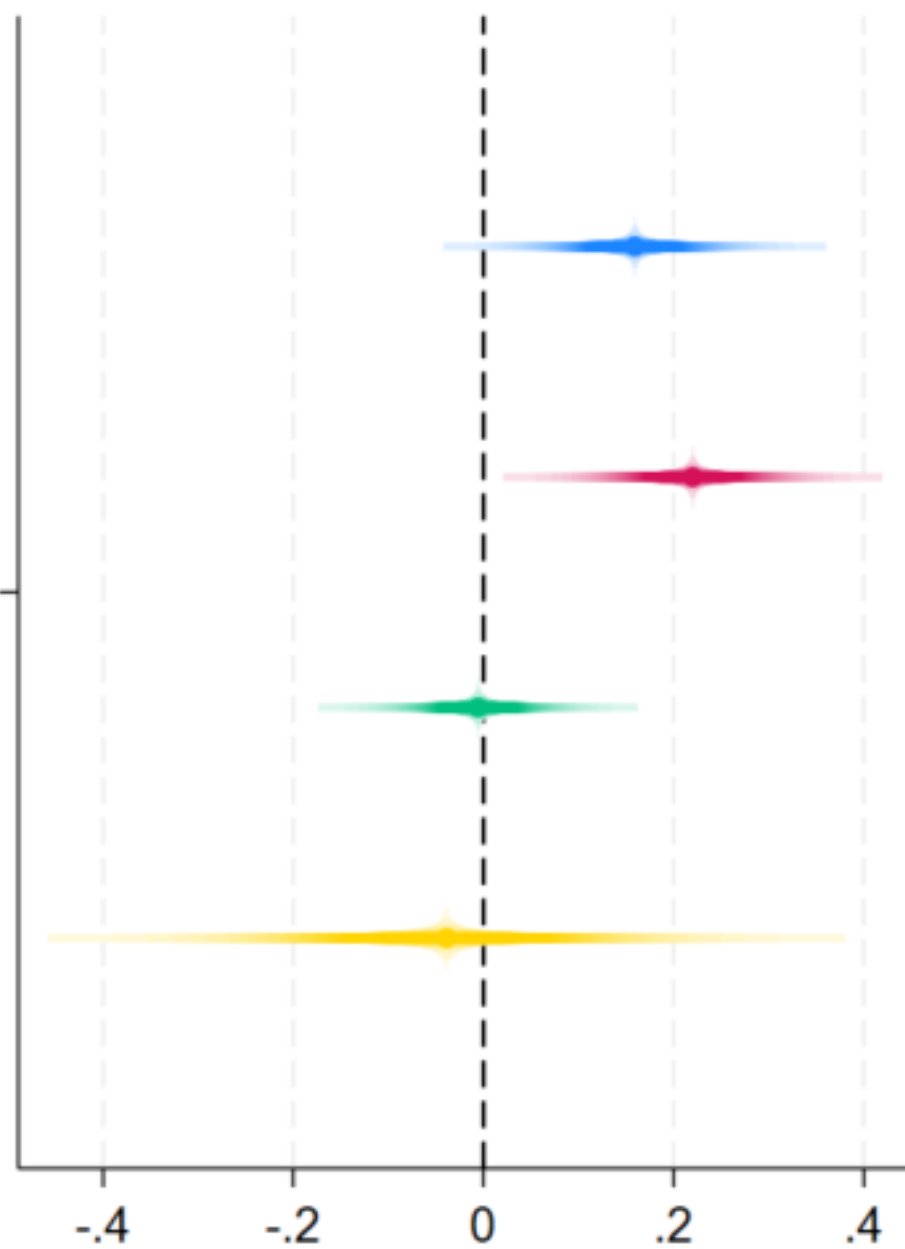
Implication n°1: l'importance du contexte historico-social! «No one size fits all solution for institutions», Athias et Wicht (2024)



Implication n°2: Gouvernance du bien commun

- Gouvernance du secteur public en s'appuyant sur sa signification (son idéal) plutôt qu'en important de la gouvernance du secteur privé qui ne peut être alignée:
 - La dimension morale de l'Etat existe par définition, en faire une force plutôt qu'une contrainte
 - Messages moraux autour du sens, la poursuite du bien commun: «si vous traitez plus de dossiers, vous servez le bien commun.»
 - Ne pas «hold-uper» les gains liés à ce sens moral
 - Fonctionnariat. Pensé par Weber pour assurer cette motivation pour le bien commun au-delà de ses propres intérêts (effacement de soi) et pour protéger (indépendance) des politiques ...
 - Composition des conseils d'administration des entreprises publiques

Public identity binary



• Ambulatory income

• Ambulatory income controlled

• Stationnary income

• Stationnary income controlled

Implication n°3: dimension normative de l'Etat : inclusive ou exclusive?

- **Prix Nobel en économie 2024: Acemoglu, Johnson et Robinson**
 - le rôle primordial des institutions inclusives (vs. extractives) pour expliquer la prospérité des pays
- La littérature montre que l'universalisme au niveau individuel prédit le niveau de confiance, l'engagement civique, les attitudes par rapport à l'environnement (Cappelen et al. (2022), Enke (2024), Enke et al. (2022b), Tabellini (2008a), Luttmer (2001), Schwartz (2012), Andre and Falk (2021)).
- Nazisme
 - Hannah Arendt (1963): «Eichmann à Jérusalem : Rapport sur la banalité du mal»
 - Importance stratégique des bureaucrates, mais pas parce qu'ils sont aliénés...

**MERCI DE VOTRE
ATTENTION**