

Lausanne, 12-16 février 2018



*Unil*  
UNIL | UNIVERSITÉ DE LAUSANNE  
Faculté des géosciences  
et de l'environnement

**« La co-production citoyenne  
dans la mise en œuvre des politiques de  
prévention des inondations en Europe »**

**Mathilde GRALEPOIS  
Université de Tours, laboratoire CITERES**

**Processus participatifs dans la gestion de l'eau et  
l'aménagement des cours d'eau**

**- Lausanne 15 février 2018 -**

# Idée principale

Paradoxe entre :

-> injonction à la participation citoyenne dans les politiques de prévention des risques en Europe

-> peu de réalisations concrètes à l'échelle des mises en œuvre des politiques

## Situer la communication

- Analyse des politiques publiques de prévention des risques d'inondation en Europe (Angleterre, Belgique, France, Pays Bas et Pologne)
- Compréhension du manque d'expériences concrètes d'implication des citoyens à l'échelle de la mise en œuvre

# Etat de l'art

- Fin des politiques de « tout-défense » et diversification des stratégies (Johnson & Priest, 2008; Hartmann, 2013; Hegger et al., 2016; Gralepois et al., 2016 )
- Volonté d'adapter la gouvernance des risques à la recomposition des Etats européens : vers plus de gouvernance multi-niveau et publique-privée (Hegger et al., 2014; Alexander et al., 2016 )
- Appel à la participation & responsabilisation des citoyens dans une logique descendante et lors de l'élaboration & conception des politiques (Rees, 2005; Petts, 2007; Benson et al., 2012; Jager et al., 2016)
- Premiers travaux sur la place des citoyens lors de la mise en œuvre des politiques publiques souvent empiriques et axés sur les motivations des citoyens (Harries, 2008; Chamlee-Wright et al., 2009; Lindell & Perry, 2012) -> peu de mise en perspective ciblée politiques publiques

# Typologie d'analyse

- Coproduction citoyenne : contribution des citoyens, à titre individuel ou par le biais d'associations, à la mise en œuvre d'un bien ou d'un service public.
- Typologie d'analyse basée sur le type d'interaction entre les citoyens et les gouvernements (Mitlin, 2008; Fotaki, 2011; Watson, 2014)

Distinction entre co-production descendante et ascendante.

- Watson (2014)-> co-production descendante : initiée et impulsée par les autorités ;
- Mitlin (2008)-> co-production ascendante quand les organisations locales autonomes organisent elles-mêmes leur coopération. Cette dernière forme est définie par les auteurs comme un renforcement du pouvoir des communautés ;
- Fotaki (2011)-> empowering and dis-empowering co-production.

## ○ interaction entre citoyens et gouvernements

co-production hiérarchique

co-production incitative

co-production délibérative

# Contexte de la recherche et méthodes

## Contexte

- Article en cours d'écriture : *Typologies of citizen co-production in flood risk governance* Mees Hannelore (lead author), Alexander Meghan, Gralepois Mathilde, Matczak Piotr and Mees H.L.P
- Issu des résultats des projets de recherche STARFLOOD (7th PCRD 2012-2016) [www.starflood.eu](http://www.starflood.eu) et TransAdapt (EU-JPI Climate (2014-2017))

## Collecte de données

- Plus de 140 articles académiques issus de recherche sur Web of Science + Google Scholar
- Env. 40 and 70 entretiens semi-directifs dans le cadre de STARFLOOD (2013-2015) dans les 4 pays et env. 30 à 40 entretiens semi-directifs dans le cadre de TransAdapt en France et aux Pays Bas (2015-2016) dans les 2 cas avec un panel de représentants institutionnels, économiques, associatifs, etc.

# Typologie 1 : interaction entre citoyens et gouvernements

## Stratégie -> prévention des inondations

### co-production hiérarchique

- En Angleterre, France, Pologne et en Flandres belge, contraintes à la construction (surélévation, bassin retention...)

### co-production incitative

- En France et en Flandres belge, aides et audit gratuit pour les propriétaires
- En France, réduction d'impôt sur les travaux de réduction de vulnérabilité
- En Angleterre, campagne de ré-assurance "Flood Re" pour adapter le bâti
- Aux Pays Bas, réduction d'impôt et subvention sur les efforts de gestion des eaux pluviales

### co-production délibérative

- Projet pilote aux Pays Bas sur la gestion des eaux de pluies par les habitants de quartier

# Typologie 1 : interaction entre citoyens et gouvernements

## Stratégie -> Défense contre les inondations

### co-production hiérarchique

- Tous pays : propriétaires obligés de gérer l'écoulement des eaux sur leur propriété. En Angleterre, le coût de l'entretien revient au propriétaire même si les autorités publiques sont tenues de le faire en cas de défaut

### co-production incitative

- Pas d'exemple trouvé

### co-production délibérative

- En Pologne, organisations volontaires observant et maintiennent les digues
- En Angleterre, des *community flood action groups* s'occupent de l'entretien des ouvrages de défense
- En Belgique et Pologne, coopération d'organisations environnementales pour co-gérer les espaces naturels ayant un rôle de protection

# Typologie 1 : interaction entre citoyens et gouvernements

## Stratégie -> Préparation & gestion de crise

### co-production hiérarchique

- En Angleterre et en France, lois rappellent que les communautés sont responsables de leur sécurité et demandent aux collectivités de le mettre en oeuvre

### co-production incitative

- Aux Pays Bas, Angleterre, France et quelques cas locaux en Pologne, campagne de sensibilisation pour rappeler la responsabilité des citoyens en cas de crise.
- En France, les municipalités organisent des services communaux de gestion de crise.

### co-production délibérative

- En Angleterre, les community Flood Action Groups élaborent leur plan de preparation pour la diffusion de l'alerte
- Tous pays, des professionnels du secours sont organisés sur des bases volontaires (pompiers en France, Red Cross en Angleterre)



## Discussion

- Initiatives de co-production délibérative surtout dans la gestion de crise
- Plusieurs initiatives incitatives en prévention liées à la réduction de la vulnérabilité du bâti
  
- Co-production liée à un contexte territorial et une dynamique locale
- Initiatives de co-production inscrites dans un mouvement pré-existant plus ample de local ownership & self-governance
  
- Coproduction citoyenne censée augmenter la capacité de démocratie et de citoyenneté (Watson, 2014)
- Mais peut aussi accroître les inégalités entre communautés ou entre groupes sociaux (Thaler & Priest, 2014; Geaves & Penning-Rowsell, 2015).
- Aussi les initiatives coproduites par les citoyens sont-elles des relais, des compléments ou des palliatifs à un désengagement de l'Etat sur les questions de sécurité civile ?

Lausanne, 12-16 février 2018



*Unil*  
UNIL UNIVERSITÉ DE LAUSANNE  
Faculté des géosciences  
et de l'environnement

**« Les limites de la co-production citoyenne  
dans les politiques de prévention des risques  
d'inondation en Europe »**

**Mathilde GRALEPOIS**

**Université de Tours, laboratoire CITERES**

**[mathilde.gralepois@univ-tours.fr](mailto:mathilde.gralepois@univ-tours.fr)**